

รายงานการประชุม
คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพในการแข่งขันทางการเกษตร
สิทธิเกษตรกร สิทธิที่ดินทำกิน สิทธิการเข้าถึงแหล่งทุนและหนี้สินเกษตรกร
ครั้งที่ ๕/๒๕๕๗
วันจันทร์ที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗
ณ ห้องประชุมสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ
อาคารวชิราวุฒสรณ์ ชั้น ๖

.....

ผู้มาประชุม

๑. นายอำนาจ	ปะติเส	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๒. นายคงฤทธิ	บัวบุญ	ประธานกรรมการ
๓. นายเรืองเดช	สุขสมบูรณ์	รองประธานกรรมการ
๔. นายประยงค์	ดอกกล้าไย	กรรมการ
๕. ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์	กล้าวิกรณ์	กรรมการ
๖. นายภักดีสยาม	พรหมอินทร์	กรรมการ
๗. นายสุพล	หมอนทอง	กรรมการ
๘. นายสมศักดิ์	ฤกษ์อนันต์	กรรมการ
๙. นายสวัสดิ์	สายสุขากจินะกุล	กรรมการ
๑๐. นางสาวโสภภาพรรณ	กาสมสัน	กรรมการและเลขานุการ (ด้านบริหารจัดการคุณภาพดินและสิทธิที่ดินทำกิน)
๑๑. นายสุรศักดิ์	วานิชกิจ	กรรมการและเลขานุการ (ด้านปัจจัยการผลิต)
๑๒. นางสาวกัลยະณิษฐ์	โอฬารรัชฤ	กรรมการและเลขานุการ (ด้านหนี้สินเกษตรกรและทุน)

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายภาสันต์	นุพาสันต์	ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการมีส่วนร่วม และขับเคลื่อนแผนพัฒนาการเกษตร
๒. นางสาวภัฏฐากรณ์	ปรีชาจารย์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนอาวุโส

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายประพัฒน์	ปัญญาชาติรักษ์	ที่ปรึกษากรรมการ	ติดภารกิจ
๒. นายสมปอง	อินทร์ทอง	ที่ปรึกษากรรมการ	ติดราชการ
๓. นายเพิ่มศักดิ์	มกราริรมย์	กรรมการ	ติดภารกิจ
๔. นายอภิมาต	เห็บควนเคี่ยม	กรรมการ	ติดภารกิจ
๕. นางสาวอัญชลี	บารมีรุ่งเรือง	กรรมการ	ติดภารกิจ

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- สืบเนื่องจากการประชุมในครั้งที่ผ่านมากomiteกรรมการฯ ได้ปรับแผนการปฏิบัติงานเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน โดยเน้นประเด็นปัญหาพื้นที่ทำกินในเขตป่าไม้ และการแก้ไขปัญหาหนี้สินทั้งระบบ ซึ่งจะต้องให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๒ เดือน

- เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และคณะรวม ๕ คน ได้เข้าพบพลโท กัมปนาท รุดดิษฐ์ ผู้ช่วยเสนาธิการทหารบกฝ่ายยุทธการ ผู้อำนวยการศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป (ศปป.) โดยผู้แทน คสช.ได้สอบถามถึงอำนาจหน้าที่ ภารกิจของสภาเกษตรกรแห่งชาติ มีความแตกต่างจากตัวแทนกลุ่มเกษตรกรอย่างไร ซึ่งสภาฯ ได้แจ้งว่าผู้แทนกลุ่มเกษตรกรในแต่ละด้าน จะเป็นไปตามกลไกตามข้อตกลงในการบริหารจัดการของกลุ่ม แต่สภาเกษตรกรฯ มีหน้าที่เป็นผู้แทนเกษตรกร ตามกฎหมายของพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๓ และมีข้อสรุปว่าในการจัดตั้งสภาปฏิรูปจำเป็นต้องมีสภาเกษตรกรแห่งชาติ ร่วมในคณะดังกล่าว โดยให้กรรมการแสดงความคิดเห็น ดังนี้

นางสาวโสภภาพรณ กาสมสัน ตามมาตรา ๔๔ การขับเคลื่อนภารกิจในพื้นที่ประธานสภาเกษตรกรจังหวัด ต้องให้ความสำคัญกับปัญหาที่เกิดขึ้นภายในจังหวัด รวมถึงการจัดทำแผนแม่บท

นายสุรศักดิ์ วานิชกิจ กล่าวถึงภารกิจของคณะกรรมการฯ มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของ คสช. ทั้งในเรื่องที่ดิน หนี้สิน และการพัฒนาศักยภาพในการแข่งขันเรามีจุดเด่นมากมาย มุมมองด้านการเกษตรควรใช้จุดเด่นที่มีอยู่ของประเทศ เช่นเป็นเมืองผลไม้ของโลก โดยการเจาะปัญหาด้านการพัฒนา เพื่อให้มีข้อเสนอในการปรับปรุงระบบ

ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์ กล่าวถึงการประชุมชี้แจงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร โดยใช้แหล่งทุนของกองทุนหมุนเวียนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนในภาคเหนือ จ.ลำปาง ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม เพื่อเชื่อมต่อในการปฏิบัติงานโดยจะขยายผลไปสู่ภาคอื่น ๆ ต่อไป การจัดประชุมในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ สกร.รับผิดชอบค่าอาหารว่าง และค่าอาหารกลางวัน สำหรับค่าใช้จ่ายเดินทาง และค่าที่พัก ขอให้เบิกจากต้นสังกัด

นายคงฤทธิ์ บัวบุญ ได้กล่าวถึงกรณีการแก้ไขปัญหาที่ดินของรัฐ ในจังหวัดอุดรธานี อำเภอวังสามหมอ ซึ่งเป็นพื้นที่ป่าสงวน ต่อมามีการประกาศให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ สปก. โดยผู้มีอำนาจได้เข้าถือครองพื้นที่ดังกล่าว ต่อมามีการฟ้องร้อง ซึ่งศาลมีคำตัดสินใจเพิกถอนเอกสาร สปก. ผู้เกี่ยวข้อง คือ ชาวบ้านผู้ใช้ประโยชน์จากการหาของป่าในพื้นที่ กรมที่ดิน หน่วยงานป่าไม้และ สปก. โดยมีข้อสรุปว่า ให้เป็นไปตามคำตัดสินของศาล ซึ่งนโยบายของ คสช.คือ คนต้องอยู่กับป่าได้

นายประยงค์ ดอกกล้วย ความก้าวหน้าของการยื่นร่างกฎหมาย ๔ ฉบับ ขณะนี้ได้ดำเนินการปรับปรุงร่าง และได้ยื่นเสนอต่อ คสช.แล้ว โดยใช้ในการขับเคลื่อนและการรณรงค์ในรูปแบบต่าง ๆ จากการขับเคลื่อนที่จังหวัดเชียงใหม่ นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ได้กล่าวว่าประมาณปลายปีนี้จะจัดเวทีในการประชุมใหญ่โดยจะเชิญสภาปฏิรูปและสภานิติบัญญัติ เข้าร่วมประชุมเพื่อผลักดันกฎหมายและเรื่องที่เป็นนโยบายเกี่ยวกับเกษตรกร

นายคงฤทธิ์ บัวบุญ กล่าวเสริมว่าในการขับเคลื่อนต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกองค์กร โดยให้คำนึงถึงเป้าหมายคือ ประโยชน์ของเกษตรกร

นางสาวโสภณพรณ กาสมสัน ขอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาแบบสอบถามข้อมูลเกษตรกร เพื่อใช้ในการสำรวจข้อมูลและปัญหาในพื้นที่ เป็นการขับเคลื่อนงานซึ่งเกี่ยวกับการพัฒนาสัมมาอาชีพเกษตรกร โดยสำรวจเป็นรายหมู่บ้าน ตำบล โดยจะจัดงบประมาณดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เพื่อรวบรวมข้อมูลในการสนับสนุนข้อกฎหมาย ๔ ฉบับ

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒

เรื่อง รับรองรายงานการประชุม

- ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑๕ หน้า เสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณา ให้การรับรองรายงาน ซึ่งได้มีการจัดส่งรายงานทาง E-Mail ให้ทราบในเบื้องต้นแล้ว

มติที่ประชุม

รับรองรายงาน โดยขอแก้ไขนายสวัสดิ์ สายสุขกาจินะกุล ไม่มาประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่อง เพื่อทราบ

๓.๑ งบประมาณคงเหลือของคณะกรรมการฯ

ขอแจ้งยอดงบประมาณของคณะกรรมการฯ ณ วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มียอดเงินคงเหลือจำนวน ๔๒๐,๕๒๖ บาท (สี่แสนสองหมื่นห้าร้อยยี่สิบหกบาทถ้วน) ซึ่งยังไม่รวมยอดการเบิกในการประชุมครั้งนี้

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่อง เพื่อทราบ

๓.๒ การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการนโยบายสื่อสาธารณะภาคเกษตรกรรม แบบมีส่วนร่วม

จากมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ คณะกรรมการฯ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการนโยบายสื่อสาธารณะภาคเกษตรกรรม แบบมีส่วนร่วม โดยค่าใช้จ่ายให้ใช้จากวงเงินที่คณะกรรมการฯ ได้รับจัดสรร

วัตถุประสงค์ เพื่อประชาสัมพันธ์การปฏิบัติงานให้มีความสอดคล้องกับนโยบายภาครัฐโดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนด้านที่ดิน ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับข้อกฎหมายหลายฉบับ

ผลความก้าวหน้า ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ได้ลงนามคำสั่งเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ มีรายละเอียด ดังนี้



คำสั่งสภาเกษตรกรแห่งชาติ

ที่ ๑๕ /๒๕๕๗

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายสื่อสารณะภาคเกษตรกรรม แบบมีส่วนร่วม

ตามที่คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพในการแข่งขันทางการเกษตร สิทธิเกษตรกร สิทธิที่ดินทำกิน สิทธิการเข้าถึงแหล่งทุน และหนี้สินเกษตรกร ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายสื่อสารณะภาคเกษตรกรรมแบบมีส่วนร่วม เพื่อให้การสื่อสารประชาสัมพันธ์ภาคเกษตรกรรม มีความสอดคล้องกับนโยบายภาครัฐและการปฏิบัติงานของ สภาเกษตรกรแห่งชาติ รวมถึงการแก้ไขปัญหาเร่งด่วน โดยเฉพาะที่ดิน ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับข้อกฎหมาย หลายฉบับ จึงเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายสื่อสารณะภาคเกษตรกรรมแบบมีส่วนร่วม

อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๓ มาตรา ๑๑ (๑๑) แต่งตั้ง คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือที่ปรึกษาตามความจำเป็น และมติที่ประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๗ ระเบียบวาระที่ ๔ สภาเกษตรกรแห่งชาติมีมติ มอบอำนาจให้ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ เป็นผู้มียอำนาจลงนามแต่งตั้งคณะกรรมการ ของคณะกรรมการ ประจำสภาเกษตรกรแห่งชาติ ตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ฯ และนำเสนอสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อให้ สัตยบรรณต่อไป รายชื่อคณะกรรมการฯ มีองค์ประกอบ ดังต่อไปนี้

- | | | |
|-------------------|-------------|------------------------|
| ๑. นายอำนวยการ | ปะติเส | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายคงฤทธิ | บัวบุญ | รองประธานคณะกรรมการ |
| ๓. นายนิติธร | ธนธัญญา | คณะกรรมการ |
| ๔. นายวิฑูรย์ | เลื่อนจำรูญ | คณะกรรมการ |
| ๕. นายจักรชัย | โถมทองดี | คณะกรรมการ |
| ๖. นางสาวโสภภาพรณ | กาสมสัน | คณะกรรมการและเลขานุการ |

อำนาจหน้าที่

๑. รวบรวมข้อมูล ประเด็นปัญหาเร่งด่วน
๒. จัดทำแผนประชาสัมพันธ์ นโยบาย ภารกิจ และกิจกรรมดำเนินการ
๓. กำหนดวิธีการประชาสัมพันธ์ ช่องทางการสื่อสารข้อมูล
๔. ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗

(นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์)
ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ

ซึ่งประธานคณะกรรมการ ได้มอบแนวทางการทำงานโดยให้ฝ่ายเลขานุการ ออกแบบการสื่อสารประชาสัมพันธ์ เพื่อเป็นการยกระดับองค์กร เป็นการสร้างความน่าเชื่อถือสู่ประชาชน

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่อง เพื่อทราบ

๓.๓ แผนการปฏิบัติงานในช่วง ๓ เดือน

การดำเนินงานระดับพื้นที่ช่วงเวลา ๓ เดือน เพื่อให้เกิดผลอย่างเป็น
รูปธรรมสอดคล้องกับการบริหารงานในการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า คณะกรรมการฯ จึงให้ความเห็นชอบแผนการ
ปฏิบัติงาน

๑. การแก้ไขปัญหาที่ดินในระดับพื้นที่
๒. การแก้ไขปัญหาหนี้สินทั้งระบบ

ผลลัพธ์ คือ

๑. จำนวนเกษตรกร ที่รับการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหา
๒. ประโยชน์ที่เกษตรกรได้รับสอดคล้องกับภารกิจสภาเกษตรกรแห่งชาติอย่างไร

กรอบงาน แบ่งเป็น ๓ ส่วน

- ส่วนที่ ๑ การแก้ไขปัญหา โดยใช้ข้อบังคับของกฎหมายเดิม
- ส่วนที่ ๒ ผลการดำเนินงานเพื่อศึกษาปัญหาในพื้นที่ และข้อบังคับ
การปฏิบัติ เปรียบเทียบผล
- ส่วนที่ ๓ การเสนอกฎหมายใหม่ เพื่อแก้ไขปัญหาให้เกษตรกรในระดับพื้นที่
โดยสนับสนุนข้อเสนอเชิงกฎหมาย ที่เสนอต่อ คสช.

ขั้นตอนการเสนอแผนงาน/โครงการ

①	②	③	④
เสนอ	รวบรวม	กลั่นกรอง	พิจารณา
ต่อกระทรวง ที่เกี่ยวข้อง	รองหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ	เสนอคณะ คสช.	คณะ คสช.
หน่วยงาน	พล.อ.ยอद्यุทธ บุญญาธิการ ที่ปรึกษาฝ่ายเศรษฐกิจ คสช.	พล.อ.ฉัตรชัย สาริกัลยะ ผช.ผบ.ทบ. รองหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ	พล.อ.อ.ดร.ประจัน จันตอง รองหัวหน้า คสช. หัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ
เสนอ	ปลัดกระทรวงฯ (ทำหน้าที่ รัฐมนตรี)	ทำหน้าที่	ทำหน้าที่
- แผนงาน /โครงการ - ประเด็นปัญหา - งบประมาณปี ๒๕๕๘	- เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หารือ - รวบรวมแผนงาน/โครงการ ของหน่วยงานที่เร่งด่วน หรืออยู่ระหว่างดำเนินการ - ประเด็นปัญหาเพื่อนำไป สู่การแก้ไข - จัดเตรียมแผนงานปี ๒๕๕๘	กลั่นกรอง สนับสนุนการทำงาน ด้านเศรษฐกิจและเกษตรกรรม ดูผลงาน - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงพาณิชย์ - ระบบสินค้าเกษตร - ที่ดิน และหนี้สิน	- เสนอประเด็นต่อคณะ คสช. - คณะ คสช.พิจารณา - ข้อเสนอเพื่อการปฏิบัติ

ความเห็นการปรับปรุง “แบบสอบถาม”

นายสุรศักดิ์ วานิชกิจ

การจัดเก็บข้อมูลควรแยกเป็นรายสาขาอาชีพ และควรระวังการใช้

ข้อความ

ในแบบสอบถาม

นายเรืองเดช สุขสมบูรณ์

ควรจัดเก็บเฉพาะส่วนของที่ดิน หนี้สิน และปัจจัยการผลิต โดยใช้เครือข่าย

นางสาวโสภภาพรรณ กาสมสัน จะปรับปรุงแบบสอบถามให้เป็น ๔ หน้า ๒ แผ่น

มติที่ประชุม

มอบให้ผู้ประสานงานปรับปรุงแบบสอบถาม และเสนอที่ประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติ

มอบให้สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ จัดพิมพ์เพื่อแจกให้ทุกจังหวัด

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่อง เพื่อทราบ

๓.๔ ยุทธศาสตร์คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ยุทธศาสตร์ศาสตร์	แนวทางการพัฒนา
๑. ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งภาคการเกษตร	๑. การรักษาความสงบเรียบร้อย/ความปลอดภัย
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน	<ul style="list-style-type: none"> เตรียมการปฏิรูปในทุก ๆ ด้านให้เกิดผลยั่งยืน การก้าวไปสู่การเป็นประชาธิปไตยโดยสมบูรณ์
๓. ยุทธศาสตร์สร้างความเข้มแข็งภาคการเกษตร ความมั่นคงของอาหาร และพลังงาน	๒. การปรับปรุงกฎหมาย/ระเบียบ เอื้อต่อการค้า การลงทุน ให้เป็นไปตามหลักสากล
๔. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน	๓. ส่งเสริมตลาดในประเทศ/ปรับแผนงานตลาดต่างประเทศ
๕. ยุทธศาสตร์การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม	๔. การเร่งฟื้นฟูในการสร้างความเชื่อมั่นและความเข้าใจอันถูกต้องให้กับต่างชาติเกี่ยวกับสถานการณ์ในประเทศไทย ทั้งภาครัฐ/ภาคเอกชน ทั้งการค้า และการอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว
๖. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน	๕. สร้างขีดความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศเพิ่มเทคโนโลยี การเพิ่มมูลค่าให้กับวัตถุดิบและทรัพยากรในประเทศ
๗. ยุทธศาสตร์การปรับปรุง เปลี่ยนแปลงโครงสร้างการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจ	๖. ภาครัฐ สนับสนุนภาคเอกชนให้มากขึ้นทั้งธุรกิจขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดเล็ก
๘. ยุทธศาสตร์การปรับปรุงระบบโทรคมนาคม เทคโนโลยีของชาติ	๗. ควบคุมมาตรฐานในการส่งออก-นำเข้า
๙. ยุทธศาสตร์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันอย่างยั่งยืน	๘. ส่งเสริมการลงทุนในประเทศ/ต่างประเทศ
	๙. ขับเคลื่อนประเทศตามอาเซียน/AEC
	๑๐. ปรับปรุงระบบการสาธารณสุขภาคพื้นฐาน
	๑๑. ปรับปรุงการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ
	๑๒. ปรับการจัดทำงบประมาณและการใช้จ่ายงบประมาณ ให้เป็นลักษณะบูรณาการทั่วถึง เป็นธรรม
	๑๓. เพิ่มยุทธศาสตร์เชิงรุกในทุกภาคส่วน เน้นการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐร่วมกับภาคเอกชน/ประชาสังคม/ประชาชน ต้องเดินไปด้วยกัน
	๑๔. กำหนดวิสัยทัศน์ ของประเทศไทยให้สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ในทุกมิติ และสามารถพึ่งตัวเองได้โดยเน้นประชาชน ยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
	๑๕. ดูแลประชาชนผู้มีรายได้น้อย สร้างอาชีพ รายได้ อย่างยั่งยืน

	๑๖. เร่งพิจารณาด้านการศึกษาระดับมัธยม อุดมศึกษา วิชาชีพ ทั้งในระบบ นอกกระบบ และตามอัธยาศัย
--	--

ยุทธศาสตร์ศาสตร์	แนวทางการพัฒนา
	๑๗. ลดความเหลื่อมล้ำ ของประชาชนในแต่ละระดับ ในแง่รายได้และ ความเป็นอยู่ ๑๘. ปรับปรุงการให้บริการสาธารณสุขขึ้นพื้นฐานให้ทั่วถึง ๑๙. ปรับปรุงงานด้านความมั่นคงให้มีความเข้มแข็ง/ประชาชน มีส่วนร่วมในการเฝ้าระวัง ๒๐. ยกระดับความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน อาเซียนและ ประชาคมโลกอื่น ๆ ๒๑. สร้างความปรองดอง และสร้างความสมานฉันท์ให้กับคนในชาติ อย่างยั่งยืน

นางสาวโสภภาพรรณ กาสมสัน จากสถานการณ์ด้านการบริหารของ คสช. ซึ่งมียุทธศาสตร์ ๙ ข้อ และ
 แนวทางการพัฒนา ๒๑ ข้อ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาเชิงพื้นที่ ในกรณีปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าปัจจุบัน
 กรมป่าไม้ได้จ้างพนักงานระดับปริญญาตรี จำนวน ๒ อัตรา เพื่อติดตามข้อมูลจริงในพื้นที่และภายใน ๑ ปี จะมี
 ข้อมูลเพื่อประกอบกฎหมายใหม่ โดยเฉพาะในเรื่องของการพิสูจน์สิทธิ

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่อง เพื่อพิจารณา

๔.๑ กำหนดพื้นที่จัดทำกระบวนการนำร่อง

กลไกในการแก้ไขปัญหาระดับพื้นที่ คณะกรรมการฯ ได้เสนอการปรับปรุงคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับการจัดการแก้ไขปัญหาที่ดินและหนี้สินในระดับพื้นที่โดยให้มีผู้แทนเกษตรกร ซึ่งเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ/จังหวัดเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ เพื่อนำข้อมูลปัญหาที่กำหนดแผนการแก้ไขได้อย่างเป็นระบบ ในกลุ่มเป้าหมายเดียวกันและ มีดังนี้

ที่	คำสั่ง	วัตถุประสงค์	ผลการติดตามคำสั่งในระดับจังหวัด				ประเด็นปัญหา
			เหนือ	ใต้	กลาง	ตะวันออก เฉียงเหนือ	
๑.	คำสั่ง คณะกรรมการบูรณาการ การบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ ระดับจังหวัด (โซนนิ่ง) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน	การบริหารจัดการที่ดินเพื่อความ มั่นคงและเหมาะสมในการ ประกอบอาชีพโดยการจัดตั้งศูนย์ ปฏิบัติการที่ดินระดับจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน	๑๗ (๑๐)	๑๔ (๗)	๒๖ (๒๐)	๒๐ (๗)	จ.ลำปาง, จ.ระนอง แต่งตั้งหัวหน้าสำนักงานเป็นคณะกรรมการฯ จ.ชัยนาท แต่งตั้งเป็นคณะอนุกรรมการฯ
๒	คำสั่ง คณะอนุกรรมการช่วยเหลือ เกษตรกรและผู้ยากจน รวม ๓ ระดับ คือ ส่วนกลาง จังหวัด/อำเภอ	เพื่อกำหนดแผนในการแก้ไขโดย ใช้วิธีบูรณาการข้อมูลปัญหาหนี้สิน ในระบบ-นอกระบบ ร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง					การแต่งตั้งผู้แทนเกษตรกร ในคำสั่งเดิมต้องพ้นจากตำแหน่งก่อน จึงจะสามารถแต่งตั้งประธานสภาเกษตรกรจังหวัด และสมาชิก สภาเกษตรกรจังหวัด เข้าร่วมเป็นคณะอนุกรรมการฯ ในเบื้องต้น ให้ใช้อำนาจตามมาตรา ๑๓ สภาเกษตรกรฯ จังหวัด โดยร้อง ขอเข้าร่วมรับฟังปัญหาดังกล่าวได้

กิจกรรม	ขั้นตอน	ประโยชน์ที่ได้	จังหวัด	พื้นที่	ผลลัพธ์ (จำนวน)	วันที่
การแก้ไขปัญหาที่ดิน	๑. การตรวจสอบ ๑.๑ ประชุมชี้แจงทำความเข้าใจร่วมกันระหว่างหน่วยงานและชุมชน ๑.๒ กำหนดขอบเขตพื้นที่ ๑.๓ ร่วมติดตามผลการสำรวจตรวจสอบพื้นที่ ๑.๔ เปรียบเทียบผลในระดับพื้นที่ (กม.เดิม) ๒. การรับรองสิทธิ (รายแปลง) ๒.๑ ที่ดินรับรองสิทธิ ๒.๒ ที่ดินนอกเขตพื้นที่	เพื่อคุ้มครองสิทธิพื้นฐานในการประกอบอาชีพให้เกษตรกร	นาร่องจังหวัดตาก นครพนม เพชรบุรี สตูล			
มติที่ประชุม ให้เริ่มจัดทำในจังหวัดก่อนในขั้นแรก เพื่อให้รับทราบปัญหาและกำหนดแนวทางการแก้ไขในเบื้องต้น						
การแก้ไขปัญหาหนี้ทั้งระบบ <ul style="list-style-type: none"> ● หนี้ในระบบ ● หนี้นอกระบบ 	๑. จัดตั้งศูนย์การแก้ไขปัญหา - ผู้ประสานงาน แหล่งทุน - ภาคประชาชน ๒. บูรณาการรวบรวมข้อมูลหนี้ - ประชุมหน่วยงาน ๓. แบ่งกลุ่มลูกหนี้ - ลูกหนี้ภาคเกษตร - ลูกหนี้ที่อยู่อาศัย - ลูกหนี้ประกอบอาชีพอื่น ๔. แผนการพัฒนาอาชีพ	การจัดตั้งศูนย์แก้ไขปัญหานี้สินทั้งระบบ จังหวัด/อำเภอ	นาร่องจังหวัดมหาสารคาม	๑๓ อำเภอ ๑๓๓ ตำบล ๑,๙๔๕ หมู่บ้าน		
มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่เสนอในการรับเรื่องหนี้สิน สภาเกษตรกรจังหวัดมหาสารคาม ได้ร่วมกับจังหวัด โดยให้ศูนย์ดำรงธรรมเป็นศูนย์กลางการให้ความช่วยเหลือและประสานงาน สภาเกษตรกรจังหวัดร่วมกับ ธกส. จะจัดประชุมชี้แจงแนวทางการให้ความช่วยเหลือ ซึ่งหากจะมีการขยายโครงการส่งเสริมสัมมาอาชีพ ปัจจุบันจังหวัดมหาสารคามมีชุมชนเศรษฐกิจพอเพียง จำนวน ๑๔๒ ชุมชน						

นางสาวโสภพรณ กาสมสัน เพิ่มเติมในเรื่อง การแก้ไขปัญหาหนี้สินนอกระบบ ปัจจุบันอยู่ในความรับผิดชอบ อชก. อยู่ในความรับผิดชอบของผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน สป.กษ. และทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษากองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

นางสาวกัลยະณิษฐ์ โอหารรัชฎ กล่าวว่าตามที่ คสช.ได้สั่งการให้เร่งดำเนินการสำรวจข้อมูลหนี้สินนอกระบบ ธกส. ได้ร่วมกับสภาเกษตรกรจังหวัดมหาสารคาม สำรวจข้อมูลหนี้สินที่มีหนี้สินนอกระบบจำนวน ๒๘๐ ราย ส่วนที่เหลืออยู่ในเกณฑ์การช่วยเหลือของ อชก.

การรับเรื่องหนี้สิน สภาเกษตรกรจังหวัดมหาสารคาม ได้ร่วมกับจังหวัด โดยให้ศูนย์ดำรงธรรมเป็นศูนย์กลางการให้ความช่วยเหลือและประสานงาน โดยสภาเกษตรกรจังหวัดร่วมกับ ธกส. จะจัดประชุมชี้แจงแนวทางการให้ความช่วยเหลือ ซึ่งหากจะมีการขยายโครงการส่งเสริมสัมมาอาชีพ ปัจจุบันจังหวัดมหาสารคามมีชุมชนเศรษฐกิจพอเพียง จำนวน ๑๔๒ ชุมชน

นายคงฤทธิ บัวบุญ กล่าวเสริมว่าการประชุมชี้แจงที่ภาคเหนือ จ.ลำปาง เป็นแนวทางที่ดี จึงควรกำหนดให้มีการจัดประชุมรายภาค โดยกำหนดให้เป็นจังหวัดใดจังหวัดหนึ่งของภาคนั้น ๆ

ว่าที่ ร.ต.สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์ ได้สนับสนุนแนวทางดังกล่าว ซึ่งกำหนดจะจัดประชุมในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ที่จังหวัดมหาสารคาม ซึ่งปัญหาของการเข้าถึงแหล่งทุนส่วนหนึ่งมาจากการขาดหลักทรัพย์ค้ำประกันหนี้

นางสาวโสภพรณ กาสมสัน กล่าวถึงแนวทางการแก้ไขในกรณีไม่มีหลักทรัพย์ค้ำประกันหนี้ อาจนำเสนอแผนพัฒนาธุรกิจ SME โดยใช้กรอบงานของโครงการส่งเสริมสัมมาอาชีพ เพื่อให้เกษตรกรมีอาชีพเสริมและมีรายได้เพิ่มมากขึ้น ซึ่งการจัดประชุมที่ภาคเหนือ จ.ลำปาง ผู้มาร่วมประชุมเบิกค่าใช้จ่ายจากต้นสังกัด (จังหวัด)

นายคงฤทธิ บัวบุญ กรณีที่การกู้ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท สามารถใช้บุคคลค้ำแทนหลักทรัพย์ได้ สำหรับการแก้ไขปัญหาหนี้สินนอกระบบ คสช.ได้มอบให้ ธนาคารออมสิน และ ธกส. ดำเนินการให้ความช่วยเหลือประเด็นที่ คสช. ต้องการทราบ คือ จำนวนหนี้สินนอกระบบ มูลเหตุแห่งหนี้ และความสามารถในการชำระหนี้ สำหรับการขับเคลื่อนในเรื่องที่ดิน ขอมอบให้นายประยงค์ ดอกกล้าโย สรุปแนวทาง

นายประยงค์ ดอกกล้าโย กล่าวถึงประเด็นเรื่องหนี้สิน สภาเกษตรกรแห่งชาติต้องมีรูปแบบการแก้ไขปัญหาที่ชัดเจน ข้อเสนอควรศึกษาวิเคราะห์ที่มาของปัญหาโดยแบ่งเป็น ๒ มาตรการหลัก คือ

๑. มาตรการเฉพาะหน้า

๑.๑ แหล่งทุน ควรสนับสนุนระบบสหกรณ์มาปรับใช้เพราะกลไกนี้เกษตรกรจะมีส่วนร่วมในการจัดการและบริหารกองทุนด้วยตนเอง

๑.๒ การฟื้นฟูอาชีพและพัฒนารายได้ เพื่อการผลิตและช่องทางการตลาด

๒. มาตรการเชิงนโยบาย “ไม่สร้างหนี้เพิ่ม” เน้นการช่วยเหลือโดยพัฒนารายได้ สนับสนุนกระบวนการกลุ่มพัฒนาทักษะองค์ความรู้ ในการบริหารจัดการเงินทุนโดยใช้แนวทางของระบบสหกรณ์มาเป็นกลไกเสริมเพื่อเป็นทางเลือกให้เกษตรกร ลดการกู้เงินจากสถาบันการเงิน

การจัดทำ Model การแก้ไขปัญหาในพื้นที่รัฐ โดยกำหนดจังหวัด ที่จะดำเนินการให้เป็นต้นแบบในการแก้ไขปัญหาเป็นเรื่อง ๆ เพื่อศึกษาข้อมูลประกอบข้อเสนอ แยกตามประเด็นปัญหาในแต่ละกรณีของพื้นที่ต่อไป โดยแบ่งเป็น ๒ ระดับ คือ ระดับจังหวัด และระดับชาติ ประเด็นคือ ข้อมูลต้องมีความชัดเจนเช่น ไม่ได้รับเอกสารสิทธิในที่ดินเพราะสาเหตุใด ข้อกำหนดของภาครัฐกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีในทางปฏิบัติและไม่ตรงกับข้อเท็จจริงในเรื่องของความเหลื่อมล้ำอย่างไร ในแต่ละกรณี เช่น

๑. พื้นที่ทับซ้อน
๒. พื้นที่ทุ่งหญ้าเลี้ยงสัตว์
๓. พื้นที่บุกรุกในเขตอุทยานแห่งชาติ

นายภักดีสยาม พรหมอินทร์ กล่าวทบทวนถึงแนวทางการจัดทำ Model ในการประชุมที่ผ่าน หากจังหวัดมีความพร้อมและจะดำเนินการแก้ไขปัญหาให้สำรวจข้อมูล และนำเสนอต่อที่ประชุมพิจารณา จังหวัดนครพนม มีเกษตรกรได้รับผลกระทบ ๓๕ ราย พื้นที่ ๘๐๐ ไร่ พร้อมแผนที่ชุมชน เพื่อใช้ในการสำรวจและกำหนดขอบเขต

นายคงฤทธิ บัวบุญ สำหรับพื้นที่ที่มีปัญหาในกรณีที่กำลังมาสามารถกำหนดให้คณะกรรมการฯ ซึ่งเป็นประธานสภาเกษตรกรจังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครพนม จังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดตาก จัดทำรูปแบบการแก้ไขระดับจังหวัดในเบื้องต้นก่อนในขั้นแรก เพื่อให้ทราบปัญหาและกำหนดแนวทางการแก้ไขในขั้นต่อไป

นางสาวโสภภาพรณ กาสมสัน ข้อเสนอเพิ่มเติม ในการขับเคลื่อนควรใช้หลักการบูรณาการ เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาได้ทั้งระบบและควรมีหน่วยงาน ชกส.-สกร. เข้าร่วมให้ความช่วยเหลือเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาสัมมาอาชีพ สำหรับขั้นตอนการขับเคลื่อนได้กำหนดรายละเอียดในรายงานการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ หน้าที่ ๑๓-๑๔

มติที่ประชุม เห็นชอบให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. แบบสอบถาม ให้ดำเนินการปรับปรุงเนื้อหาในแบบสอบถาม โดยให้ส่งแบบสอบถาม ทางระบบสารสนเทศ E-mail ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการฯ นำไปปรับใช้ในพื้นที่ ทั้งนี้ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ และนำเสนอต่อที่ประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อใช้สำรวจข้อมูลการถือครองพื้นที่และหนี้สินเกษตรกร ตามแผนการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเชิงพื้นที่ ต่อไป

๒. ให้จังหวัดมหาสารคาม เป็นพื้นที่จัดทำ MODEL นำร่องการแก้ไขปัญหาหนี้สินทั้งระบบ

๓. การแก้ไขปัญหาที่ดิน ให้เริ่มดำเนินการในระดับพื้นที่ หากคณะกรรมการฯ ท่านใดประสงค์จะให้คุณประยงค์ ดอกกล้าโย เข้าร่วมชี้แจงข้อมูลและแนวทางการแก้ไขให้ประสานแจ้งได้โดยตรง

๑. เลขที่โครงการ สกช.๐๒๐๗.๖/๒๕๕๗
๒. ชื่อโครงการ กำหนดรูปแบบสวัสดิการที่เหมาะสมแก่เกษตรกร
๓. เจ้าของโครงการ สำนักส่งเสริมการมีส่วนร่วมและขับเคลื่อนแผนพัฒนาการเกษตร
สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ

๔. หลักการเหตุผล พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ.๒๕๔๖ ได้ให้ความหมายสวัสดิการสังคมหมายถึง “ระบบการจัดบริการสังคม ซึ่งเกี่ยวกับการป้องกัน การแก้ไขปัญหา การพัฒนา และการส่งเสริมความมั่นคงทางสังคม เพื่อตอบสนองความจำเป็นขั้นพื้นฐานของประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้อย่างทั่วถึง เหมาะสม เป็นธรรม และให้เป็นไปตามมาตรฐานทั้งทางด้านการศึกษา สุขภาพอนามัย ที่อยู่อาศัย การทำงานและการมีรายได้ นันทนาการ กระบวนการยุติธรรม และบริการทางสังคมทั่วไป โดยคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิที่ประชาชนจะต้องได้รับ และมีส่วนร่วมในการจัดสวัสดิการสังคมทุกระดับ” สวัสดิการสังคมจึงเกี่ยวข้องกับคนทุกคนในสังคมไทยตั้งแต่แรกเกิดจนกระทั่งเสียชีวิตสวัสดิการที่มีการจัดแล้ว เช่น ค่ายรักษาพยาบาล ค่าเล่าเรียนบุตร และบำเหน็จบำนาญ สำหรับข้าราชการ สำหรับแนวคิดในการช่วยเหลือด้านสวัสดิการแก่เกษตรกร เป็นเพียงแนวคิดที่ยังไม่มีผลทางการปฏิบัติ เช่น การเสนอกฎหมายคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกร การประกันภัยพืชผล สวัสดิการชาวนา

ปัจจุบันประเทศไทยมีประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพการเกษตรโดยเกษตรกรไทยมีอายุเฉลี่ย ๕๐ ปีขึ้นไปเป็นกลุ่มคนที่มีรายได้น้อย ไม่มีที่ดินเป็นของตนเอง มีภาระหนี้สิน พระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๓ มาตรา ๑๑ (๖) บัญญัติให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการประกันความเสี่ยงของราคาและผลผลิตทางเกษตรกรรม รวมทั้งการกำหนดสวัสดิการให้แก่เกษตรกร

เพื่อนำแนวคิดการจัดสวัสดิการให้สอดคล้องกับบทบาทหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และสอดคล้องกับความต้องการของเกษตรกร สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติจึงเห็นควรให้มีการจัดทำโครงการกำหนดรูปแบบสวัสดิการที่เหมาะสมแก่เกษตรกร เพื่อการเสนอร่างพระราชบัญญัติการจัดสวัสดิการเกษตรกรต่อคณะรัฐมนตรี

๕. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อร่างพระราชบัญญัติการจัดสวัสดิการเกษตรกร พ.ศ.....กำหนดรูปแบบสวัสดิการที่เหมาะสมแก่เกษตรกร
๒. เพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติการจัดสวัสดิการเกษตรกร พ.ศ.....ต่อคณะรัฐมนตรี

๖. วันที่/สถานที่/กลุ่มเป้าหมาย

๑. จัดสัมมนาผู้แทนสภาเกษตรกร ผู้นำเกษตรกร องค์กรเกษตรกร ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕๐ คน ในวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ ห้องประชุมคณะเกษตรมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดสวัสดิการเกษตรกร พ.ศ.....

๒. จัดเวที่รับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนสภาเกษตรกร ผู้นำเกษตรกร องค์กรเกษตรกร หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๐๐ คน ในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๗ ณ ห้องประชุมคณะเกษตรกร มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เพื่อนำความเห็นปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการจัดสวัสดิการเกษตรกร พ.ศ.....

๗. กิจกรรมหรือวิธีดำเนินงาน

๗.๑ ออกแบบสำรวจความต้องการสวัสดิการของเกษตรกร

๗.๒ ยกร่างพระราชบัญญัติการจัดสวัสดิการเกษตรกร พ.ศ.....เสนอคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพในการแข่งขันทางการเกษตร สิทธิเกษตรกร สิทธิที่ดินทำกิน สิทธิการเข้าถึงแหล่งทุน และหนี้สินเกษตรกร สภาเกษตรกรแห่งชาติ

๗.๓ เสนอร่างพระราชบัญญัติการจัดสวัสดิการเกษตรกร พ.ศ.....ต่อที่ประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติ

๗.๔ เสนอร่างพระราชบัญญัติการจัดสวัสดิการเกษตรกร พ.ศ.....ฉบับปรับปรุงต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ

๗.๕ เสนอร่างพระราชบัญญัติการจัดสวัสดิการเกษตรกร พ.ศ..... ต่อคณะรัฐมนตรี

๘. งบประมาณ

งบประมาณสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ โครงการกำหนดรูปแบบสวัสดิการที่เหมาะสมแก่เกษตรกร เป็นเงิน ๓๐๐,๐๐๐.- บาท (สามแสนบาทถ้วน) สามารถใช้จ่ายได้ตามรายการ ดังนี้

รุ่นที่ ๑	ประชุมสัมมนา ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๕๐ คน		
	ค่าอาหารกลางวัน	๖,๐๐๐.-	บาท
	ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม	๓,๕๐๐.-	บาท
	ค่าห้องประชุม	๓,๕๐๐.-	บาท
	ค่าวัสดุ/เอกสาร	๑๐,๐๐๐.-	บาท
	ค่าใช้จ่ายเดินทางผู้เข้าร่วมโครงการ	๗๐,๐๐๐.-	บาท
	รวมเป็นเงิน	๙๓,๐๐๐.-	บาท
รุ่นที่ ๒	จัดเวที่รับฟังความคิดเห็น ๑๐ กันยายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑๐๐ คน		
	ค่าอาหารกลางวัน	๑๒,๐๐๐.-	บาท
	ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม	๗,๐๐๐.-	บาท
	ค่าห้องประชุม	๑๐,๐๐๐.-	บาท
	ค่าวัสดุ/เอกสาร	๒๐,๐๐๐.-	บาท
	ค่าพาหนะผู้เข้าร่วมสัมมนา	๑๕๘,๐๐๐.-	บาท
	รวมเป็นเงิน	๒๐๗,๐๐๐.-	บาท

๙. ตัวชี้วัด

เชิงปริมาณ

- ผู้เข้าร่วมสัมมนาเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดสวัสดิการเกษตรกร พ.ศ..... จำนวน ๕๐ คน
- ผู้ร่วมเวทีรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการจัดสวัสดิการเกษตรกร พ.ศ..... จำนวน ๑๐๐ คน
- ร่างพระราชบัญญัติการจัดสวัสดิการเกษตรกร พ.ศ..... จำนวน ๑ ฉบับ

เชิงคุณภาพ

ผู้เข้าร่วมสัมมนามีส่วนร่วมร้อยละ ๘๐ ในการแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการจัดสวัสดิการเกษตรกร พ.ศ.....

๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติการจัดสวัสดิการเกษตรกร พ.ศ.....ผ่านความเห็นชอบจากสภาเกษตรกรแห่งชาติ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรตามขั้นตอนการออกกฎหมาย

ข้อเสนอในการพิจารณา

นายภาสันต์ นุพาสันต์

กล่าวถึงประเด็นการพิจารณา แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ

๑. การบูรณา ร่างพระราชบัญญัติการจัดสวัสดิการเกษตรกร พ.ศ.....

ซึ่งมีผู้เสนอต่อที่ประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติ รวม ๒ ร่าง จึงขอให้คณะกรรมการฯ กำหนดการประชุมร่วมกับนายสำออย วงศ์เนตร และผู้เกี่ยวข้องกำหนดวันประชุม

๒. โครงการกำหนดรูปแบบสวัสดิการที่เหมาะสมแก่เกษตรกร โดยการรับฟังความเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียจากทุกภาคส่วน

นายคงฤทธิ บัวบุญ กำหนดให้วันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ จัดประชุมบูรณาการร่าง พระราชบัญญัติการจัดสวัสดิการเกษตรกร พ.ศ.....เพื่อให้เหลือเพียง ร่างเดียว โดยให้เรียนเชิญนายวิทยา ประจันตะเสน เลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติ เข้าร่วมรับฟังและชี้แจงสาระสำคัญของข้อกฎหมาย

การจัดเวทีรับฟังร่าง พระราชบัญญัติการจัดสวัสดิการเกษตรกร พ.ศ.....พิจารณา กลุ่มเป้าหมาย ให้มีความหลากหลาย เพื่อประโยชน์กับเกษตรกรโดยตรง

มติที่ประชุม

เห็นชอบ

ระเบียบวาระที่ ๕

เรื่อง อื่น ๆ

- กรณีศึกษาเรื่องกรรมสิทธิ์ในที่ดิน

ของนางวรรณมา รุจิวงศ์ อายุ ๖๒ ปี อาชีพ ค้าขาย เป็นบุตรของนางเหลียง รุจิวงศ์ อาศัยอยู่บ้านเลขที่ ๕๒/๑ หมู่ ๒ ตำบลทางเกวียน อำเภอแกลง จังหวัดระยอง (เดิม) ต่อมาในปี ๒๕๓๑ ทางราชการได้ออกสำรวจและเปลี่ยนแปลงบ้านเลขที่ใหม่เป็นเลขที่ ๑ ซอยสุนทรโวหาร ๔ ตำบลทางเกวียน อำเภอแกลง จังหวัดระยอง ศาลมีคำสั่งให้ออกจากที่ดินซึ่งเป็นที่ปลูกสร้างบ้านพักอาศัย

ประเด็น เนื่องจากไม่ได้จดทะเบียนกรรมสิทธิ์

กรมที่ดินได้ออกโฉนดเลขที่ ๕๑๔ เป็นชื่อของนางเฉียบ ฉายารัตน์ โดยมารดาได้ขอแบ่งชื่อจากนางเฉียบ ฉายารัตน์ จำนวน ๓,๐๐๐ บาท เนื้อที่ ๑ งาน ๒๐ ตารางวา และปลูกสร้างบ้านพัก ไม่ยื่นต้นมาตั้งแต่ปี ๒๕๐๖ - ปัจจุบัน ซึ่งนางเหลียง รุจิวงศ์ ไม่ทราบข้อมูลว่า นางเฉียบ ฯ ได้ออนที่ดินให้บุตรสาวคือนางวรรณมา ตั้งนุศาสตร์ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ และบุตรได้นำไปจดทะเบียนจำนองธนาคาร ถูกขายทอดตลาดเมื่อปี ๒๕๔๗ โดยนายอุทัย (ซึ่งเป็นหุ้นส่วน) เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ต่อจากนางวรรณมา ตั้งนุศาสตร์

การได้มาของกรรมสิทธิ์ที่ดิน

นายอุทัย หรือนายธีรพงษ์ กะตะโท (หุ้นส่วนของบุตรสาว) ได้เข้าประมูลชื่อจากกรมบังคับคดี และแบ่งแยกพื้นที่เป็น ๓ แปลง โดยแบ่งขายให้นายปัญญา สุขเสริมส่งชัย ซึ่งเป็นส่วนของที่ดินพิพาท การครอบครองปรปักษ์

ผลการวินิจฉัยของศาลชั้นต้น และศาลอุทธรณ์ ได้กล่าวว่าการจดทะเบียนสิทธิยอมมีสิทธิในที่ดิน และไม่อาจการครอบครองปรปักษ์ขึ้นมาต่อสู่ได้ และตัดสินให้นางวรรณมา รุจิวงศ์ขนย้ายทรัพย์สินออกจากที่ดิน

ข้อสังเกต การได้มาของกรรมสิทธิ์ เป็นไปโดยชอบธรรมหรือไม่

๑. กรมบังคับคดี นำที่ดินติดจำนองของนางวรรณมา ฉายารัตน์ กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ขายทอดตลาด โดยนายอุทัยหรือนายธีรพงษ์ กะตะโท เป็นผู้ประมูลได้
๒. นายอุทัย ฯ ได้นำที่ดินจดทะเบียนสิทธิ และแบ่งเป็น ๓ แปลง เพื่อนำไปขายในวันเดียวกับการประมูลได้มา
 - ๒.๑ กระบวนเข้าเสนอราคาการประมูลของกรมบังคับคดี
 - ๒.๒ กรณีขอแบ่งแยกพื้นที่
 - ในทางปฏิบัติจะต้องมีการรับรองแนวเขตในแต่ละด้าน โดยเซ็นชื่อรับรองกรณีทำการแบ่งแยกในทางปฏิบัติจึงไม่สามารถดำเนินการได้
 ๓. การจำนองกับธนาคารนครหลวงไทย จำกัด โดยมีผู้จัดการเขตของธนาคารฯ เป็นผู้ค้ำประกันการกู้ยืมเงิน ในทางปฏิบัติแล้วทำได้หรือไม่
 ๔. การรังวัดนายอรรถพร เป็นผู้ให้เจ้าพนักงานที่ดินมาดำเนินการให้ และไม่ได้มีการชี้แจงข้อเท็จจริงให้นางเหลียง รุจิวงศ์ มารดาข้าพเจ้ารับทราบ
 ๕. การได้มาซึ่งกรรมสิทธิ์ในเบื้องต้นหากเป็นเท็จแล้ว การโอนกรรมสิทธิ์ไปยังผู้อื่นเป็นการได้มาซึ่งสิทธิอันชอบธรรมหรือไม่

ข้อเสนอ จัดทำข้อมูลเสนอต่อสภาปฏิรูปเพื่อปรับปรุงกระบวนการยุติธรรม ด้านการพิสูจน์สิทธิพื้นที่
ซึ่งปัจจุบันได้รับผลกระทบกับประชาชนผู้มีรายได้น้อย และไม่มีความรู้ในกระบวนการกฎหมาย โดยเฉพาะ
พื้นที่ในเขตเมืองย่านธุรกิจ ทั้งนี้เพื่อคุ้มครองสิทธิพื้นฐานในการดำเนินชีวิตของประชาชน

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่เสนอ

ปิดประชุมเวลา ๑๕.๐๐ น.

(นางสาวกัญฐากรณ์ ปรีชาจารย์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนอาวุโส
ผู้ประสานงาน สกช.
จัดบันทึกการประชุม

(นายคงฤทธิ บัวบุญ)
ประธานคณะกรรมการฯ
รับรองรายงาน

(นางสาวโสภภาพรรณ กาสมสัน)
คณะกรรมการและเลขานุการ
ตรวจรายงานการประชุม